

מדינת ישראל

משרד החרץ



פרוטוקול ועדת המכרזים (14/469)

תאריך הישיבה: 24/11/2014

נוכחים חברי הועדה:

1. יו"ר הוועדה אריה דנון
 2. סגנית חשבת המשרד סופי פרכטמן
 3. נציגת משפט עו"ד נעמי אלדובי
 4. חבר ועדה שמעון זמיר

משתתפים נוספים: מזכיר הוועדה: ירון ראובני, מרכזת הוועדה: הדר אורעד.

הנדון: הארכת התקשרות מודיעין אזרחי 1.1.2015-30.4.2015 - קב"ט המשרד

רקע - החלטה קודמת של ועדת המכרזים מיום 20.2.2014

- ועדת המכרזים בדיון מיום 20.2.2014 אישרה הארכת התקשרות עם חברת מודיעין אזרחי מיום 1.6.2014 ועד 31.12.2014 כדי להבטיח המשך ורציפות בהגשת שירותי האבטחה והשמירה. בפרק זמן זה המשרד יפעל להשלים את הכנת המכרז הפומבי ויבחר ספק זוכה להגשת השירות. במידה וייבחר ספק זוכה במכרז וייחתם עימו הסכם התקשרות במועד מוקדם יותר (לפני 31.12.2014), ההתקשרות עם מודיעין אזרחי תקוצר ותסתיים בהתאם. יש לציין זאת גם בהסכם הארכת ההתקשרות עם מודיעין אזרחי בפרק 'הפסקת התקשרות' (הפסקת התקשרות בהודעה מוקדמת של 30/60 יום).
- תשלום חודשי לחברת מודיעין אזרחי כ- 620,000 ₪ בחודש + מע"מ. הרחבת התקשרות נדרשת ל-7 חודשים בהיקף 4.340 מיליון ₪ + מע"מ. ההתקשרות נעשית בתנאים זהים להתקשרות המקורית.
- היות והסכומים המצטברים של הרחבות ההתקשרות עם מודיעין אזרחי (מעבר לתנאי המכרז) חורגים מעל 2.5 מיליון ₪ ההחלטה אושרה על ידי ועדת פטור בחשכ"ל לפי תקנה (4)(ב)(3), החלטה מיום 25.5.2014 סימוכין 160743.
- המשרד שכר חברת ייעוץ חיצונית שמסייעת בכתיבת המכרז כדי לקצר ככל האפשר את משך הטיפול עד פרסום המכרז ובחירה בספק זוכה.
- ההחלטה לא פורסמה באינטרנט מכיוון שמדובר על שירותי אבטחה.
- סעיף תקציבי: חברות שמירה 00.09.51.01.16.001.

בקשה לאשר שדרוג שכר מאבטחים יולי-דצמבר 2014

קב"ט המשרד פנה לוועדת המכרזים בבקשה לאשר תוספת לשכר השעתי המשולם למאבטחים, לראשי משמרות ולמלווה בשער הטקס. שדרוג השכר נדרש לצורך איתור וגיוס מאבטחים בכמות מספקת לאיוש המשמרות.

להלן התוספת שקב"ט המשרד מעוניין לאשר (שכר ברוטו לשעה בשי"ח, לא כולל תקורות החברה, לא כולל מע"מ):

טבלת תוספת שכר שעתי

#	תפקיד	שכר ברוטו לשעה עד כה (₪)	תוספת שכר ברוטו מבוקשת לשעה (₪)	שכר ברוטו מעודכן לשעה (₪)	סה"כ שעות חודשיות	תוספת חודשית נדרשת ש"ח
1	מאבטח שנה ראשונה	32	2	34	1,930	3,860
2	מאבטח שנה שנייה ואילך	34	2	36	2,725	5,450
3	מלווה לשער טקס (*)	24	3	27	170	510
4	ראש משמרת	36	2	38	880	1,760
5	סה"כ				5,705	11,580

(*) הערה לשכר מלווה לשער הטקס סעיף 4 בטבלה: שכר המלווה לא עודכן מאז 2011, בשכר הקודם לא ניתן לאתר מועמד, הכוונה להשוות את שכר המלווה לשכר המקובל של סטודנטים

מדינת ישראל

משרד החוץ



במשרד. יחד עם זאת קב"ט המשרד ציין שאינו זקוק לשירות של מלווה בשער הטקס. הבקשה הגיעה מהלשכות במשרד שמעוניינות שהמטלה תיעשה על ידי מלווה שיוקצה במיוחד, במקום ליווי של מזכירות הלשכה. סוכם שהנושא יועבר לקבלת עמדת מח"ע.

על הסכומים שפורטו לעיל יש להוסיף גם את תקורת חברת מודיעין אזרחי בשיעור 30% לצורך הפרשות סוציאליות ושמירת זכויות המאבטחים (פנסייה, ימי חופשה, חופשת מחלה וכד'). אומדן תוספת חודשית שתחול על המשרד כולל 30% תקורת חברה, 20% תוספת בגין שבתות וחגים ו-18% מע"מ: 20,377 ₪ לחודש (לא כולל תוספת למלווה בשער הטקס).

עלות ל-6 חודשים יולי-דצמבר 2014 על סך 122,000 ₪ (לא כולל תוספת שכר למלווה לשער טקס).

יש לציין שלפי תנאי המכרז תקורת מודיעין אזרחי היא 52% מגובה השכר השעתי.

המשרד יפנה אל החברה וידרוש שהתוספת השעתית למאבטח כמפורט לעיל לא תבוא לידי ביטוי בתקורות החברה כך שהתוספת תהיה מיועדת לצורך שכר המאבטחים וזכויותיהם הסוציאליות בלבד. הנימוק הוא ששדרוג השכר אינו מצריך מהחברה להשקיע משאבים נוספים. למעשה שדרוג השכר למאבטחים אף מקל על עבודת החברה משום שבצורה כזאת יהיה לה קל יותר לגייס מאבטחים ולשמור על מצבת מאבטחים יציבה.

במאוס 2012 היה תהליך דומה שכלל תוספת שכר של כ-2 ₪ לשכר המאבטחים בתפקידים השונים, שנבע מאותם נימוקים (במטרה להפוך את תפקיד האבטחה במשרד החוץ אטרקטיבי יותר, כדי למשוך מאבטחים איכותיים וכדי להשיג יציבות במצבת המאבטחים). תוספת השכר בשנת 2012 לוותה בתוספת מלאה לתקורת החברה 52%.

בשבועות הקרובים צפוי להתפרסם מכרז פומבי חדש לבחירת חברת אבטחה. שדרוג השכר כהרחבת התקשרות עם מודיעין אזרחי במסגרת מכרז 1/2010 מיועד ל-6 החודשים האחרונים של ההתקשרות יולי-דצמבר 2014. לאחר מכן ההתקשרות עם חברת האבטחה תהיה בהתאם לתנאי המכרז החדש.

להלן סיכום החלטות ועדת המכרזים בנושא התקשרות עם חברת מודיעין אזרחי 2010 ואילך

#	מועד החלטת ועדת מכרזים	אישור ועדת פטור משרדית	היקף התקשרות שנתית, ש"ח לפני מע"מ	הערות
1	23.5.2010	לא נדרש	6,000,000	התקשרות ראשונה חוזה מקורי (מכרז פומבי 1/2010)
2	26.9.2011	10.10.2011	75,000	הרחבת התקשרות 1 - מלווה לשער הטקס
3	1.12.2011	18.12.2011	324,000	הרחבת התקשרות 2 - הסעת מאבטחים לנוקדים ברכב ממוגן
4	19.4.2012	25.4.2012	291,000	הרחבת התקשרות 3 - שדרוג שכר מאבטחים
5	15.7.2013	30.9.2013	708,000	הרחבת התקשרות 4 - הסכם קיבוצי שיפור שכר מאבטחים לפי הוראת חשכ"ל.
6	21.1.2014	לא נדרש	42,000	הרחבת התקשרות 5 - תוספת עלות נדרשת לצורך הסעת מאבטחים לנוקדים ברכב ממוגן (עלות חודשית 3,500 ₪ + מע"מ).
7	20.2.2014	אושר בוועדת פטור חשכ"ל 25.5.2014	התקשרות המשך 4,390,000 ₪ ל-6 חודשים 1.7.2014 עד 31.12.2014 לצורך פרסום מכרז ובחירת ספק במכרז חדש	
8	17.6.2014	מועבר לאישור ועדת פטור בחשכ"ל	122,000	שדרוג שכר מאבטחים (תוספת שכר ברוטו לשעה) - לא כולל תוספת שכר למלווה בשער הטקס



#	מועד החלטת ועדת מכרזים	אישור ועדת פטור משרדית	היקף התקשרות שנתית, ש"ח לפני מע"מ	הערות
9	סה"כ ₪ כולל מע"מ		7,562,000	

מצורף נספח: בדיקת הקב"ט לגבי תשלומי שכר למאבטחים במשרדי ממשלה.

החלטת ועדת מכרזים מיום 17.6.2014

1. ועדת המכרזים מאשרת את בקשת קב"ט המשרד להרחבת התקשרות עם חברת מודיעין אזרחי לצורך תוספת לשכר השעתי המשולם למאבטחים, לראשי משמרות ולמלווה בשער הטקס.
2. עזיבת המאבטחים מקשה על איוש המשמרות ומנגד לא ניתן לאתר מועמדים איכותיים בכמות מספקת, שירצו לעבוד כמאבטחים בשכר הנוכחי. כמו כן, עזיבה מוקדמת של מאבטחים גורמת עלות כספית נוספת מכיוון שיש צורך לגייס ולהכשיר מאבטחים חדשים בעלות הכשרה של אלפי ₪ למאבטח (עלויות מדריכים, מטווחים, לינות, אמצעי הדרכה וכד').
3. **תוספת השכר שוועדת המכרזים מאשרת (שכר ברוטו לשעה בש"ח, לא כולל תקורות החברה, לא כולל מע"מ) תהיה בהתאם לטבלת תוספת השכר השעתי כמפורט לעיל.**
4. על הסכומים שפורטו בטבלה יש להוסיף גם את תקורת חברת מודיעין אזרחי בשיעור 30% לצורך הפרשות סוציאליות ושמירת זכויות המאבטחים (פנסיה, ימי חופשה, חופשת מחלה וכד'). אומדן תוספת חודשית שתחול על המשרד כולל 30% תקורת חברה, 20% תוספת בגין שבתות וחגים ו-18% מע"מ: 20,377 ₪ לחודש.
5. עלות ל-6 חודשים יולי-דצמבר 2014 על סך 122,000 ₪.
6. יש לציין שלפי תנאי המכרז הפומבי שבו החברה זכתה, תקורת מודיעין אזרחי היא 52% מגובה השכר השעתי.
7. המשרד יפנה אל החברה וידרוש שהתוספת השעתיית למאבטח כמפורט לעיל תבוא לידי ביטוי בתקורות החברה באופן חלקי בלבד כך שהתוספת תהיה מיועדת לצורך שכר המאבטחים וזכויותיהם הסוציאליות בלבד ללא הגדלת רווח (תקורה של 30% במקום 52%). הנימוק הוא ששדרוג השכר אינו מצריך מהחברה להשקיע משאבים נוספים. למעשה שדרוג השכר למאבטחים אף מקל על עבודת החברה משום שבצורה כזאת יהיה לה קל יותר לגייס מאבטחים ולשמור על מצבת מאבטחים יציבה.
8. בשבועות הקרובים צפוי להתפרסם מכרז פומבי חדש לבחירת חברת אבטחה. שדרוג השכר כהרחבת התקשרות עם מודיעין אזרחי במסגרת מכרז 1/2010 מיועד ל-6 החודשים האחרונים של ההתקשרות יולי-דצמבר 2014. לאחר מכן ההתקשרות עם חברת האבטחה תהיה בהתאם לתנאי המכרז החדש.
9. **ועדת המכרזים אינה מאשרת תוספת לשכר השעתי למלווה בשער הטקס.**
7. אין לראות בפרוטוקול זה התקשרות או התחייבות להתקשרות כלפי הספק. לצורך מימוש אישור ועדת המכרזים, יש להכין נספח להרחבת הסכם שייחתם על ידי מורשי החתימה המוסמכים לחייב את המשרד. בלא נספח הרחבת הסכם כנדרש לעיל, לא ניתן להתחיל במתן השירותים ו/או קבלת הטובין.
8. סעיף תקציבי: חברות שמירה 00.09.51.01.16.001.
9. ההחלטה אושרה על ידי ועדת פטור משרדית.

החלטת ועדת המכרזים 24.11.2014

1. מכרז פומבי שירותי אבטחה ושמירה הוכן ונמצא בבדיקה כספיים ומשפט.
2. ועדת המכרזים מאשרת הארכת התקשרות עם חברת מודיעין אזרחי מיום 1.1.2015 ועד ליום 30.4.2015 (4 חודשים) כדי להבטיח המשך ורציפות בהגשת שירותי האבטחה והשמירה.

מדינת ישראל

משרד החוץ



בפרק זמן זה המשרד יפעל להשלים את הכנת המכרז הפומבי ויבחר ספק זוכה להגשת השירות. במידה וייבחר ספק זוכה במכרז וייחתם עימו הסכם התקשרות במועד מוקדם יותר (לפני 1.5.2015), ההתקשרות עם מודיעין אזרחי תקוצר ותסתיים בהתאם. יש לציין זאת גם בהסכם הארכת ההתקשרות עם מודיעין אזרחי בפרק 'הפסקת התקשרות' (הפסקת התקשרות בהודעה מוקדמת של 30/60 יום).

3. המשרד שכר חברת ייעוץ חיצונית שמסייעת בכתיבת המכרז כדי לקצר ככל האפשר את משך הטיפול עד פרסום המכרז ובחירה בספק זוכה.
4. העיכוב נובע מכך שיחידת האבטחה במשרד עברה שינוי לאור הנחיות הגורם המנחה ומשרד החוץ נמנה על קטגוריית "מתקני דגל" מה שמחייב הכנסת שינויים ועדכונים בדרישות. המכרז כולל בתוכו אבטחת המשרד, מעון שר וליווי אורחים מאובטחים.
5. להלן שלבי הטיפול המתוכננים במכרז: פרסום עד 31.12.2014, כנס מציעים מתצית ינואר 2015, הגשת הצעות עד 28.2.2015, בדיקת הצעות והודעה על זוכה 31.3.2015, חתימה על הסכם וחפיפה - עד 30.4.2015.
6. תשלום חודשי לחברת מודיעין אזרחי כ- 750,000 ₪ בחודש + מע"מ. הרחבת התקשרות נדרשת ל-4 חודשים בהיקף 3,540,000 מיליון ₪ כולל מע"מ. ההתקשרות נעשית בתנאים זהים להתקשרות המקורית.
7. היות והסכומים המצטברים של הרחבות ההתקשרות עם מודיעין אזרחי (מעבר לתנאי המכרז) חורגים מעל 2.5 מיליון ₪ ההחלטה מתקבלת בכפוף לאישור ועדת פטור בחשכ"ל לפי תקנה 3(4)(ב)(3).
8. החלטה קודמת באותו נושא אושרה על ידי ועדת הפטור בחשכ"ל ביום 25.5.2014 סימוכין 160743.
9. ההחלטה תתפרסם באינטרנט.
10. סעיף תקציבי: חברות שמירה 00.09.51.01.16.001.

4.3.15 החלטת ועדת המכרזים

1. לאור העיכובים שחלו בלוחות הזמנים לפרסום המכרז, ועדת המכרזים מאשרת הארכת התקשרות נוספת עם חברת מודיעין אזרחי מיום 1.5.2015 ועד ליום 30.6.2015 (2 חודשים) או עד לבחירת זוכה במכרז, לפי המוקדם מבניהם, כדי להבטיח המשך ורציפות בהגשת שירותי האבטחה והשמירה.
2. המשרד השלים בסוף חודש פברואר את כתיבת המכרז הפומבי.
3. עיכוב של חודשיים נוספים בפרסום המכרז נבע מכך שהמשרד שקל את האפשרות להרחיב את מסגרת השירותים של המכרז כך שיכלול נהיגה ברכבי המשרד על ידי המאובטחים. בסוף, הוחלט לא לכלול את השירותים הנ"ל במכרז.
4. להלן שלבי הטיפול המתוכננים במכרז: פרסום עד 13.3.2015, כנס מציעים בתחילת אפריל 2015, הגשת הצעות עד 30.4.2015, בדיקת הצעות והודעה על זוכה 31.5.2015, חתימה על הסכם וחפיפה - עד 30.6.2015.
5. תשלום חודשי לחברת מודיעין אזרחי כ- 750,000 ₪ בחודש בתוספת מע"מ. הרחבת התקשרות נדרשת ל-2 חודשים בהיקף 1,770,000 מיליון ₪ כולל מע"מ. ההתקשרות נעשית בתנאים זהים להתקשרות המקורית.
6. היות והסכומים המצטברים של הרחבות ההתקשרות עם מודיעין אזרחי (מעבר לתנאי המכרז) חורגים מעל 2.5 מיליון ₪ ההחלטה מתקבלת בכפוף לאישור ועדת פטור בחשכ"ל לפי תקנה 3(4)(ב)(3).
7. החלטה קודמת באותו נושא אושרה על ידי ועדת הפטור בחשכ"ל ביום 25.5.2014 סימוכין 160743.
8. ההחלטה תתפרסם באינטרנט.
9. סעיף תקציבי: חברות שמירה 00.09.51.01.16.001.

עו"ד נעמי אלדובי

שמעון זמיר

סופי פרכטמן

אריה בנאי